



Samenwerkingsverband
Regio Eindhoven



1306018

03 JULI 2013

Keizer Karel V Singel 8

Postbus 985

5600 AZ Eindhoven

Tel: 040 2594594

E-mail: info@sre.nl

Internet: www.sre.nl

KvK: 17245531

Bankrekening: 67.89.12.084

Iban: NL03 INGB 0678912084

INGEKOMEN POST RAADSGRIFFIE

-4 JULI 2013

Aan de 21 gemeenteraden van het
Samenwerkingsverband Regio Eindhoven

Kopie: 21 Colleges van Burgemeester en Wethouders van de
deelnemende gemeenten

VERZONDEN -1 JULI 2013

uw kenmerk

uw brief van

ons kenmerk

datum

33244-33398\RHE\HSW

1 juli 2013

onderwerp

e-mailadres

Besluit Transformatieplan SRE
Regioraad 26 juni

r.hensen@sre.nl

Geachte raadsleden,

Op 26 juni jl. heeft de Regioraad ingestemd met het Transformatieplan SRE.

In de bijlage vindt u onze reactie op uw zienswijzen op de transformatie van het SRE zoals wij deze op 17 juni hebben vastgesteld. Tevens vindt u onze vastgestelde reactie op de zienswijzen op het Transformatieplan SRE van het gecombineerd portefeuillehoudersoverleg van 12 juni jl. In de Regioraad is op twee punten anders besloten dan in ons voorstel zoals opgenomen in de reactienota:

1. Besloten is dat in 2014 de inzet van budget en personeel op het thema 'zorg' gehandhaafd blijft op het niveau van 2013. De regionale zorgopgaven worden uitgewerkt in een werkplaats binnen het Regionaal Platform.
2. In de motie van de Regioraad van 12 december 2012 is een oproep gedaan om binnen de begroting 2013 een structureel bedrag van ten minste € 500.000 vrij te maken ten behoeve van subregionale samenwerking. In tegenstelling tot wat in de bijgevoegde reactienota staat, stellen wij uit de bestemmingsreserve in 2013 € 250.000 beschikbaar aan de 21 gemeenten door middel van een verlaging van de inwonerbijdrage. Gemeenten moeten daarbij beseffen dat deze onttrekking van de reserve, afhankelijk van het tempo waarin het transformatieproces verloopt, op termijn kan leiden tot een verzoek voor alsnog een extra bijdrage van de individuele gemeenten aan het nieuwe SRE.

Nu is ingestemd met het Transformatieplan SRE gaan wij aan de slag met de uitwerking van de transformatie. Als eerste zullen wij u in september een gedetailleerde planning van het verdere transformatieproces toesturen. In die planning nemen wij nadrukkelijk op wanneer er (re)actie van de gemeenteraden wordt verwacht. We kunnen nu al zeggen dat wij u in het kader van de transformatie SRE begin november het werkprogramma 2014, de gewijzigde begroting 2014 (inclusief verlaging inwonerbijdrage) en de nieuwe of gewijzigde gemeenschappelijke regeling toesturen. Wij vragen uw zienswijze op het werkprogramma 2014 en de gewijzigde begroting 2014 en een besluit te nemen tot



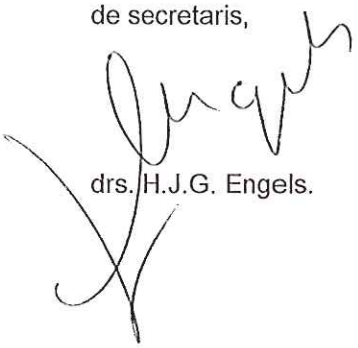
instemming met de nieuwe of gewijzigde gemeenschappelijke regeling. In de Regioraad van februari 2014 zal het werkprogramma en de begroting moeten worden vastgesteld.

Wij hopen u voor dit moment voldoende geïnformeerd te hebben. In september van dit jaar komen wij dus met een gedetailleerde planning van het verdere transformatieproces. Mocht u in de tussentijd nog vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met de directie van het SRE.

Hoogachtend,

namens het Dagelijks Bestuur van
het Samenwerkingsverband Regio Eindhoven,

de secretaris,



drs. H.J.G. Engels.

Transformatie SRE

Nota van beantwoording zienswijzen

Vastgesteld door Dagelijks Bestuur op 17 juni 2013

1. Inleiding

Naar aanleiding van de motie in de Regioraad van 13 december 2012 is de transformatie van het SRE in gang gezet. Om uitvoering te geven aan de motie heeft het Dagelijks Bestuur de Werkgroep Transformatie ingesteld. Deze werkgroep heeft geadviseerd over herziening van de regionale samenwerking. In werkconferenties met leden van de Regioraad (20 februari 2013) en met collegeleden van de 21 regiogemeenten (6 maart 2013) is dit advies voorgelegd, zijn de uitgangspunten van de transformatie besproken en zijn de opgaven vastgelegd die door de 21 gemeenten gezamenlijk worden opgepakt. Deze opgaven zijn vervolgens als basis gebruikt voor de ontwerp-programmabegroting 2014 en met name de meerjarenbegroting 2015-2017.

Per brief van 26 maart jl. heeft het Dagelijks Bestuur de gemeenteraden gevraagd om een zienswijze op de ontwerp-begroting 2014 en de transformatie van het SRE. Van alle gemeenten behalve Valkenswaard is een reactie ontvangen. De reactie van de gemeenteraad van Valkenswaard wordt pas na behandeling in de Regioraad verwacht. Van de gemeenten Best, Bladel en Son en Breugel is een reactie van de colleges ontvangen en volgt in juni nog een reactie van de gemeenteraad. Bij de overige gemeenten hebben de gemeenteraden gereageerd. De gemeenteraden van Helmond en Veldhoven sturen nog een definitieve reactie. De zienswijzen van de gemeenten zijn geclusterd in het schema in hoofdstuk 2. Achter elke zienswijze staat de reactie van het Dagelijks Bestuur van het SRE. Geconcludeerd kan worden dat 17 gemeenten akkoord zijn. Geen enkele gemeente heeft aangegeven niet te kunnen instemmen met de transformatie van het SRE.

Ter uitwerking van de transformatie en de in de ontwerp-programmabegroting 2014 opgenomen uitgangspunten is het zogenaamde transformatieplan opgesteld. Dit plan bestaat uit (1) een projectenportfolio met een omschrijving van de taken van het SRE voor 2014 en een overzicht van alle over te dragen taken en (2) een uitwerking van de governancestructuur van de regionale samenwerking. Veel van de zienswijzen die naar aanleiding van de begroting en de transformatie van het SRE zijn ingediend, zijn al verwerkt in het transformatieplan.

Het transformatieplan wordt tegelijkertijd met de begroting 2014 ter vaststelling voorgelegd aan de Regioraad van 26 juni. In een gecombineerd portefeuillehoudersoverleg op 12 juni jl. is het transformatieplan gepresenteerd (projectenportfolio, financiën en governancestructuur). Het Dagelijks Bestuur reageert in hoofdstuk 3 op de vier belangrijkste opmerkingen die zijn gemaakt tijdens dat poho.

2. Beantwoording zienswijzen - begroting 2014

Gemeente	Zienswijze	Reactie
Asten, Cranendonck, Eersel, Laarbeek, Oirschot, Reusel- De Mierden	De als gevolg van de transformatie van het SRE vrijkomende middelen zal de gemeente blijven besteden aan / reserveren voor intergemeentelijke (subregionale) samenwerking.	Het Dagelijks Bestuur is verheugd dit te vernemen.
Asten, Helmond	De Raad wil graag betrokken worden bij de besluitvorming over het Transformatieplan. Het gaat om een majeur dossier en een belangrijke begrotingswijziging.	Het Dagelijks Bestuur zal de gemeenteraden in het najaar van 2013 het werkprogramma 2014 en een voorstel tot verlaging van de inwonerbijdrage voorleggen. In het werkprogramma zullen de consequenties van het transformatieplan zijn verwerkt. Tegelijk met het werkprogramma 2014 zal aan de gemeenteraden een voorstel worden gedaan voor de nieuwe gemeenschappelijke regeling voor de regionale samenwerking. Wij gaan er nu van uit dat de gemeenschappelijke regeling van de Metropoolregio Eindhoven nog in 2013 aan de gemeenteraden wordt voorgelegd.
Best, Eindhoven, Helmond	De samenwerking met de 21 gemeenten is primair gericht op de strategisch economische activiteiten (Brainport) en de thema's die daaraan ondersteunend zijn (mobiliteit en ruimte). Andere samenwerkingsthema's worden in andere verbanden opgepakt (multilevel governance).	Het Dagelijks Bestuur onderschrijft dit. Deze focus sluit aan bij de conclusies van werkconferentie met alle collegeleden in maart 2013 en is verwerkt in het transformatieplan.
Bergeijk, Cranendonck, Nuenen, Oirschot	Gemeente dringt aan op toevoeging van thema 'zorg' aan de regionale opgaven. Dit onder andere in verband met de decentralisaties die op de gemeenten af komen.	Het Dagelijks Bestuur ziet zorg als een lokale verantwoordelijkheid en niet als een regionaal thema waarvoor een regionaal kader of een regionale visie moet zijn vastgelegd.
Oirschot	De Raad heeft het College de opdracht gegeven om te komen tot een duurzame verankering van de thema's die voortvloeien uit de komende decentralisaties en hiervoor in SRE-verband beleid te formuleren en te	Vanuit verschillende gemeenten wordt benadrukt dat gezamenlijke inzet ten aanzien van de decentralisaties noodzakelijk is en dat hiervoor expertise en capaciteit

	regelen.	vanuit de regio moet worden ingezet. In het model van de Metropoolregio is het altijd mogelijk om (extra of nieuwe) opgaven gezamenlijk op te pakken. Voorwaarde hiervoor is dat dit door alle gemeenten wordt onderschreven. Is dit niet het geval, dan is het mogelijk om met een kleinere groep (coalition of the willing) met dit thema aan de slag te gaan en het servicebureau van de regio te verzoeken om ondersteuning hierbij. De decentralisaties in de zorg zijn voor de gemeenten een grote opgave. Daarbij is het noodzakelijk om met elkaar op te trekken. Daarom wordt voor het jaar 2014 een "werkplaats" ingericht, om te onderzoeken op welke wijze de decentralisaties in de regio het beste vorm kunnen krijgen.
Best, Eindhoven, Helmond	Eigenaarschap samenwerking ligt bij gemeenten.	Conform transformatieplan.
Best, Eindhoven	SRE faciliteert de bestuurlijke samenwerking (bestuurlijk platform) en heeft geen taak meer om eigenstandig beleid te maken.	Dit vereist een genuanceerde reactie. De nieuwe werkwijze benadrukt de verantwoordelijkheid en eigenaarschap van de individuele deelnemers. Het servicebureau van de Metropoolregio ondersteunt het Regionaal platform en heeft daarbij veelal een procesmatige rol. Op de regionale thema's willen de gemeenten gezamenlijk voortgang boeken. Zij bepalen gezamenlijk koers en leggen dat vast; ook in afspraken met realiserende partijen. Dit is beleid. Maar geen "eigenstandig" beleid.
Best, Eindhoven	Daar waar mogelijk inkrimping van SRE-organisatie (passend bij bovenstaande taak) eerder dan in 2015 plaatsvindt.	Het Dagelijks Bestuur streeft er na om de transformatie naar het nieuwe servicebureau op 1 januari 2014 gereed te hebben.
Best, Eindhoven,	Taken, die na de transformatie niet meer op het niveau van	Het Dagelijks Bestuur legt de verantwoordelijkheid

Helmond	de 21 gemeenten uitgevoerd worden, worden niet automatisch op subregionaal (of lokaal) niveau uitgevoerd. Taken kunnen dus ook vervallen.	daarvoor bij de gemeenten. Het Dagelijks Bestuur gaat het gesprek aan met mogelijke samenwerkingspartners voor de taken die niet langer door het SRE zullen worden uitgevoerd. Wij sluiten niet uit dat taken op een geheel andere wijze zullen worden ingevuld en uitgevoerd dan nu gebruikelijk.
Best, Eindhoven	Wanneer huidige SRE-taken op subregionaal (of lokaal) niveau belegd worden, betekent dit niet vanzelfsprekend dat SRE-personeel meegaat.	Het Dagelijks Bestuur beseft dat het principe 'mens volgt taak' niet in alle gevallen mogelijk is. Er is geen sprake van een (wettelijke) verplichting. Omdat sprake is van personeel in dienst van de gemeenschappelijke regeling hebben de gemeenten wel een gezamenlijke verantwoordelijkheid voor de overdracht van personeel en de reductie van het personeelsbestand. Op alle subregio's en gemeenten doet het Dagelijks Bestuur een dringend beroep om daadwerkelijk personeel over te nemen.
Best, Bladel, Deurne, Eindhoven, Helmond	Verlaging inwonersbijdrage betekent dat budget terugvalt naar gemeenten die zelf bepalen hoe dit geld weer ingezet wordt voor subregionale samenwerking.	Het Dagelijks Bestuur doet een dringend beroep op gemeenten om de vrijvallende middelen te gebruiken voor de subregionale samenwerking. Hoe die middelen dan ingezet worden, is uiteraard een verantwoordelijkheid van de individuele gemeenten.
Cranendonck	Voor Streekontwikkeling Boven-Dommel is het wenselijk om deze ondergebracht te laten bij SRE, zeker zolang de bijdrage van Provincie hieraan in stand blijft, daar deze gebiedsgerichte economische ontwikkeling in de praktijk al zeer adequaat wordt gedaan.	De samenwerkingsovereenkomsten in de drie gebieden (Boven-Dommel, De Peel en De Kempen) lopen tot en met juli 2016. De taken die het SRE op dit moment uitvoert ten behoeve van streekontwikkeling blijven conform transitieplan tot en met 2014 onderdeel van het takenpakket. Voor de jaren 2015 en 2016 wordt het gesprek aangegaan met de streekplatforms om vanuit hun eigen verantwoordelijkheid de met de provincie gemaakte afspraken gestand te doen.
Deurne	Gemeente wordt op de hoogte gehouden van de stand van zaken van het Transitieproces en gevolgen daarvan voor SRE-Begroting.	Het Dagelijks Bestuur zal u tijdig en op gerichte momenten op de hoogte houden van de stand van zaken van de transitie SRE en de gevolgen daarvan voor de

		begroting. Alle colleges ontvangen daartoe een globale planning van het transformatieproces.
Heeze-Leende, Helmond	Gemeente vraagt aandacht voor een goed personeelsplan t.b.v. afbouw formatie-omvang als onderdeel van Transformatieplan.	Een goed personeelsplan is onderdeel van de reorganisatie van het apparaat van het SRE. Dit wordt in het 3 ^e kwartaal van 2013 gemaakt en is een belangrijk onderdeel van de transformatie.
Helmond	Voor nieuwe samenwerking moet een nieuwe Gemeenschappelijke Regeling worden gevormd. Huidige SRE-regeling en –organisatie zal na afschaffing van de Wgr-plusstatus geen eigen taak meer hebben en moet zo snel als mogelijk worden afgebouwd en beëindigd.	De nieuwe Metropoolregio Eindhoven wordt verankerd in een gemeenschappelijke regeling, die aan de gemeenteraden wordt voorgelegd.
	Om te voorkomen dat er een organisatie met bijbehorende kosten in stand blijft die belast wordt met afbouwen van oude organisatie stelt gemeente voor dat deelnemende gemeenten in plaats van geldelijke bijdrage in fractie- en afvloeiingskosten een evenredig deel van boventallige medewerkers overneemt. Iedere gemeente kan dan zelf sturen op begeleiden van betreffende medewerkers naar werk, of in eigen organisatie of extern. Dit zal effectiever en efficiënter zijn. Bij voorkeur zou dit eerder dan per 2015 moeten plaatsvinden.	Het Dagelijks Bestuur doet een dringend beroep op alle subregio's en gemeenten om daadwerkelijk personeel over te nemen. Het is echter geen verplichting. Het Dagelijks Bestuur streeft er naar om het proces van 'herplaatsen' van medewerkers zo snel mogelijk af te ronden.
Oirschot	Gemeente dringt aan op instellen regionale gebiedsautoriteit.	De plannen voor de nieuwe manier van samenwerking zijn vastgelegd in de notitie "Governance en samenwerking in de regio Eindhoven". Slagvaardigheid en daadkracht ten aanzien van de regionale thema's is daarbij uitgangspunt. In de stijl van samenwerken is dubbel ambassadeurschap uitgangspunt, waarbij zowel het geheel als de delen worden vertegenwoordigd. De Metropoolregio Eindhoven wil op de regionale thema's inderdaad als een "autoriteit" opereren.
Someren	De afspraken over een sociaal plan zijn 'goudgerand' en niet passend binnen hetgeen heden ten dage gebruikelijk	Over het Sociaal Statuut van het SRE en het proces van totstandkoming hebben wij de colleges in brieven van

	is. De kosten hiervan komen uiteindelijk ten laste van de aangesloten gemeenten. Gemeente verzoekt aan te geven waarom tot deze niet marktoonforme afspraken is gekomen.	11 februari 2013 en 18 maart 2013 uitvoerig geïnformeerd. Korthedshalve verwijzen wij hier naar.
	Benadrukt wordt dat de uitwerking van het plan en de - toegezegde – financiële vertaling in de gewijzigde Programmabegroting 2014 eind dit jaar, evenals de rol van de gemeente(n) in de transformatie, duidelijk(er) moeten worden aangegeven.	Conform planning.
	In 2015 – bij het voltooien van de Transformatie SRE – vervalt het onderwerp Duurzaamheid geheel. De uitvoering van de werkprogramma's Duurzaamheid (Materialen- en Energietransitie in de Brainportregio en Gezonde Leefomgeving) vindt de gemeente wel belangrijk. Daarom is een punt van aandacht hoe hiermee in de toekomst wordt omgegaan.	Conform transformatieplan wordt voor het thema 'duurzaamheid' een gesprekstafel ingericht.

3. Beantwoording zienswijzen – poho 12 juni 2013

Zienswijze	Reactie
Het thema zorg als pijler van de regionale samenwerking erkennen. Daarbij de grote transformaties opnemen als opgave van de Metropoolregio Eindhoven en hierbij het advies van de stuurgroep Zorg volgen.	Het Dagelijks Bestuur erkent het belang van het sociale domein voor de toekomst en de ontwikkeling van de regio. Wij zien de realisatie hiervan echter als een lokale verantwoordelijkheid en niet als een regionaal thema waarvoor een regionaal kader moet zijn vastgelegd. Vanuit verschillende gemeenten wordt benadrukt dat gezamenlijke inzet ten aanzien van de decentralisaties noodzakelijk is en dat hiervoor expertise en capaciteit vanuit de regio moet worden ingezet. In het model van de Metropoolregio is het altijd mogelijk om (extra of nieuwe) opgaven gezamenlijk op te pakken. Voorwaarde hiervoor is dat alle gemeenten hiermee dienen in te stemmen. Is dit niet het geval, dan is het mogelijk om met een kleinere groep (coalition of the willing) met dit thema aan de slag te gaan en het servicebureau van de regio te verzoeken om ondersteuning hierbij. Gelet op de oproep van een groot deel van de gemeenten, zullen wij voor de decentralisaties in de zorg in het jaar 2014 een tijdelijke opdracht formuleren. Die opdracht gaat over de nieuwe inrichting van de (jeugd)zorg en de wijze waarop de decentralisaties in onze regio het beste vorm kunnen krijgen. Binnen het servicebureau wordt hiervoor capaciteit beschikbaar gesteld.
In 2013 de bezuiniging van 5 ton realiseren en middelen aan gemeenten beschikbaar stellen.	Het Dagelijks Bestuur ziet hiertoe geen mogelijkheden. Ook niet uit incidentele middelen. Alle middelen die nu zijn gereserveerd voor transformatie zullen in de komende jaren hard nodig zijn om de daaruit voortvloeiende lasten te kunnen opvangen. Een extra incidentele onttrekking is niet mogelijk. Vanaf 2014 wordt de inwonerbijdrage verlaagd. In 2014 komen voor de gemeenten significant meer middelen dan de € 500.000 vrij.
Duidelijk overzicht aanbieden voor de structurele en incidentele lasten vanaf 2014. Laten zien hoe daarbij de bestemmingsreserve	Het Dagelijks Bestuur is het eens met de opmerkingen dat er een duidelijker overzicht geboden moet worden van de structurele en

Transformatie voor de incidentele kosten wordt ingezet. Structurele lasten vanaf 2014 terugbrengen naar het definitieve niveau.	incidentele lasten vanaf 2014. Dit overzicht is opgesteld en wordt aangeboden als het 3^e onderdeel van het projectenportfolio van het transformatieplan. Hierin is ook duidelijk aangegeven hoe de bestemmingsreserve wordt ingezet voor het transformatieproces. Ter recapitulatie het volgende: 1. In de concept programmabegroting 2014 die wij u in maart hebben aangeboden, zijn we er van uitgegaan dat de transformatie financieel zou doorwerken vanaf het jaar 2015! Daarbij hebben we een (globale) structurele inwonerbijdrage berekend en de frictiekosten budgettair neutraal opgenomen. 2. In het eerste concept van het regionaadsvoorstel voor het transformatieplan hebben wij het tijdstip van het verlagen van de inwonerbijdrage een jaar naar voren gehaald. Namelijk naar 1 januari 2014. Maar vanwege eisen aan financieel beheer en het gedeeltelijk doorzetten van het programma hebben we dit voor 2014 gemaximeerd op € 2,- per inwoner. Daarbij zijn de structurele en incidentele gemeentelijke bijdragen gesaldeerd. 3. In het transformatieplan is nu een herzien meerjarenoverzicht gepresenteerd. Hierin zijn de structurele en de incidentele bijdragen volledig gescheiden en is aangegeven op welke wijze gebruik wordt gemaakt van de (te vormen) bestemmingsreserve transformatie.
Duidelijke planning aanbieden van alle stappen die gezet moeten worden om per 1 januari 2014 te werken volgens het nieuwe model. Hierin opnemen wanneer raden worden betrokken (voor gemeenschappelijke regeling) en wanneer nieuw DB wordt gekozen.	Een globale planning van fase 3 van het transformatieproces SRE is bijgevoegd. Het Dagelijks Bestuur zal - na vaststelling van de stukken in de Regioraad - in september 2013 een gedetailleerdere planning uitwerken.

Bijlage 1: Globale planning fase 3 transformatieproces

<i>Datum</i>	<i>Opbouw Metropoolregio Eindhoven</i>	<i>Overdracht taken SRE</i>	<i>Werkprogramma servicebureau</i>	<i>Reorganisatie SRE</i>	<i>Wie</i>
19 augustus 2013				Formeel besluit reorganisatie SRE	<i>Dagelijks Bestuur</i>
2 september 2013	Vaststellen inrichting 'SRE-dagen' 2013 en vormgeven Regionaal Platform				<i>Dagelijks Bestuur</i>
Augustus-september 2013		- Gespreksronde samenwerkingspartners - Kwartiermakers onderzoeken mogelijkheden overdracht taken			<i>Directie in overleg met gemeente-secretarissen</i>
1 oktober 2013		Vaststellen van het document "perspectief overdracht taken SRE"			<i>Dagelijks Bestuur</i>
November 2013 – januari 2014	Vaststellen concept Gemeenschappelijke Regeling en deze voorleggen aan gemeenteraden		Werkprogramma als majeur dossier naar gemeenteraden		<i>Dagelijks Bestuur</i>
27 november 2013	Inrichten werkplaatsen, businesscases en gesprekstafels (vaststellen				<i>Regionaal platform</i>
1 januari 2014	Start datum Metropoolregio			Startdatum servicebureau Metropoolregio Eindhoven	<i>Servicebureau</i>
Februari 2014			Besluitvorming werkprogramma 2014		<i>Regioraad</i>
Mei 2014	- Introductie regionale samenwerking voor nieuwe gemeenteraden - Kiezen nieuwe leden DB				<i>Regionaal Platform inclusief gemeenteraden</i>
Oktober 2014	Plenair debat Regionale Agenda 2015-2018				<i>Regionaal platform</i>